



Asamblea Nacional

Secretaría General

**TRÁMITE LEGISLATIVO
2019-2020**

ANTEPROYECTO DE LEY: **361**

PROYECTO DE LEY:

LEY:

GACETA OFICIAL:

TÍTULO: **LEY DE PROTECCION, CONSERVACION Y FOMENTO DE ARBOLADO Y AREAS VERDES EN PROYECTOS RESIDENCIALES, ZONAS, URBANAS, RURALES Y SUS MUNICIPIOS**

FECHA DE PRESENTACIÓN: **12 DE FEBRERO DE 2020.**

PROPONENTE: **H.D. ALINA GONZALEZ.**

COMISIÓN: **POBLACION, AMBIENTE Y DESARROLLO.**



12. Feb. 2020
5:50 p.m.

	Votos
	Votos
	Votos

Honorable Diputado
MARCOS CASTILLERO
Presidente de la Asamblea Nacional

Respetado señor Presidente:

En ejercicio de la facultad legislativa que me confiere el artículo 108 del Reglamento Orgánico del Régimen Interno de la Asamblea Nacional, presento a consideración de esta, **El Anteproyecto de Ley** de Protección, Conservación y Fomento de Arbolado en Proyectos Residenciales, y Áreas Verdes Urbanas Y Rurales, de la República de Panamá, para quedar como sigue:

EXPOCISION DE MOTIVOS

El cuidado de los árboles y su incorporación a las áreas residenciales brinda una mejor calidad de vida puesto que permite la respiración de aire más puro, además de purificar el aire, refrescan el ambiente, favorecen el desarrollo de la biodiversidad y revalorizan la zona, entre otras ventajas.

Cuando la naturaleza se incorpora en los espacios urbanos, ya sea mediante parques, jardines o arboledas, la calidad de vida de los habitantes mejora gracias a una serie de efectos positivos,

Los árboles regulan la temperatura de forma natural: pueden reducir entre 2 y 8° la temperatura del ambiente, debido a la sombra que generan y al vapor de agua que liberan sus hojas.

- **Limpian el aire:** absorben no sólo dióxido de carbono (principal factor del calentamiento global), sino también óxido de nitrógeno, amoníaco, dióxido de azufre y ozono, y los devuelven a la atmósfera en forma de oxígeno.
- **Permiten ahorrar agua:** la sombra que proyectan sus ramas impide que el agua de riego se evapore fácilmente y su transpiración aumenta la humedad atmosférica, por lo cual los gastos de mantenimiento de estos espacios verdes – tanto a nivel económico como en cuanto al recurso– son menores.
- **Contribuyen a la biodiversidad:** funcionan como hogar y como fuente de alimentación de numerosos animales y plantas autóctonos. Si se trata de árboles frutales, también pueden servir como punto de alimento para vecinos de la zona.
- **Aportan valor al área:** debido a que elevan la calidad de vida en la zona en la que son plantados, los árboles ayudan a revalorizar los terrenos, con lo que aumenta el valor del inmueble.

Con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los habitantes y de brindar soluciones ambientales recuperando pulmones verdes, presentamos este Anteproyecto de ley en la búsqueda de brindarle a los residentes sobre todo de clase media una mejor calidad de vida dentro de sus barriada hoy convertidas en solares sometidos a las inclemencias de nuestro sol que cada día es más caliente debido al cambio climático.

Mantener e insertar arboles entre las viviendas permitirá obtener los beneficios ya mencionados pero sin duda ayudara a mejorar el embellecimiento de las zonas en especial las residenciales.

Este Anteproyecto le da funciones adicionales al Ministerio de Ambiente e incorpora a los Municipios con una participación más activa en la lucha ecológica

Por lo explicado solicitamos a los H Diputados acoger y discutir este Anteproyecto de Ley, que busca beneficiar a la gran cantidad de panameños que con mucho esfuerzo logran obtener una vivienda, y proteger las áreas verdes.


H. D. ALINA GONZALEZ
DIPUTADA CIRCUITO 8-9



12-Feb 2018
5:50 pm

V.
Vot.

ANTEPROYECTO DE LEY NO. _____
(De _____ de 2018)

LEY DE PROTECCIÓN, CONSERVACIÓN Y FOMENTO DE ARBOLADO Y ÁREAS VERDES
EN PROYECTOS RESIDENCIALES, ZONAS, URBANAS, RURALES Y SUS MUNICIPIOS

LA ASAMBLEA NACIONAL

DECRETA:

TÍTULO ÚNICO
Disposiciones Generales

CAPÍTULO PRIMERO
Objeto y sujetos de la Ley

Artículo 1°. La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto establecer las disposiciones relativas a la ampliación, protección, manejo, preservación y restitución de las áreas verdes urbanas, palmas y árboles que se emplazan sobre áreas no forestales del País

Artículo 2°. Se considera de utilidad pública, además de lo que señalen las leyes en la materia, la arborización de áreas verdes y espacios susceptibles dentro de las áreas urbanas del estado; y la preservación de los servicios ambientales que proveen las áreas verdes, palmas y árboles.

Artículo 3°. Para los efectos de esta ley, se entenderán como:

- I. Árbol: Especie vegetal viva de tallo leñoso que compartimenta;
- II. Árbol Patrimonial: Sujeto forestal que contiene relevancia histórica, valor paisajístico, tradicional, etnológico, artístico o como monumento natural para la sociedad, y en su caso se hubiese declarado por el Municipio en los términos de los ordenamientos legales aplicables;
- III. Arborizar: Poblar un terreno con más de cinco árboles y/o palmas;
- IV. Área verde: Espacios verdes a que hace referencia, los programas de esparcimiento en las Barriadas, cubierto por vegetación natural o inducida, ocupados con árboles, arbustos o plantas;
- V. Derribo: Acción de cortar o talar el árbol vivo o muerto, pudiendo ser complementado por la extracción de su tocón y raíces, con el uso de medios físicos o mecánicos;
- VI. Desmoche: Corte excesivo de la copa de un árbol;
- VII. Extracción del tocón: Acción de extraer la parte residual del árbol a nivel del cuello junto con sus raíces tras su derribo;
- VIII. Inventario: registro de áreas verdes, árboles y palmas que existen en las áreas urbanas, rurales y de sus características físicas y geográficas.
- IX. Limpieza del árbol o palma: extracción de hojas secas de la copa o corona de una palma y ramas secas de los árboles;
- X. Normatividad Estatal: La Norma de carácter técnico que expida el Ejecutivo del Estado en materia de manejo áreas verdes, árboles y palmas;

XI. Palma: Especie vegetal viva de tronco leñoso, de raíces adventicias, hojas compuestas de gran tamaño que se unen al tronco forradas por un capitel;

XII. Poda: Acción que consiste en la supresión selectiva de ramas vivas, enfermas, muertas, rotas o desgajadas, para la conformación de la copa de un árbol;

XIII. Riesgo: Circunstancia que se produce cuando un árbol o palma amenaza la integridad física de la población o de la infraestructura pública o privada;

XIV. Trasplante: Acción de reubicar un árbol o palma de un sitio a otro.

CAPÍTULO SEGUNDO

De las atribuciones y obligaciones del Ministerio de Ambiente

Artículo 4°. Corresponde al MIAMBIENTE las siguientes atribuciones:

I. Proponer al Ejecutivo del Estado la normatividad en materia de manejo áreas verdes, árboles y palmas en áreas no forestales;

II. Celebrar convenios con los gobiernos municipales para el fomento, mantenimiento, conservación y cuidado de áreas verdes, palmas y árboles;

III. Crear el catálogo por región de las especies de árboles y palmas sugeridas para ser utilizadas en los centros urbanos y rurales, del Estado;

IV. Coordinar esfuerzos y acciones para impulsar el desarrollo, recopilación, análisis y divulgación científica y tecnológica en materia de uso, cuidado y manejo de palmas y árboles;

V. Atender y canalizar denuncias ante los órganos competentes, sobre las infracciones que se cometan en materia de cuidado, conservación y protección de las palmas y árboles en áreas no forestales;

VI. Desarrollar y promover en conjunto con el Ministerio de Educación programas de educación para la protección de arbolado y áreas verdes;

VII. Fomentar la participación social y realizar campañas destinadas al cuidado, conservación y protección de las áreas verdes, árboles y palmas; y

VIII. Las demás que conforme a la presente Ley y otras disposiciones jurídicas aplicables le competan en materia de cuidado, conservación y protección de las palmas y árboles.

CAPÍTULO TERCERO

De las atribuciones y obligaciones de los gobiernos municipales

Artículo 5°. Corresponde a los municipios:

I. Fomentar la conservación, mantenimiento, protección, desarrollo y restitución de las palmas y árboles dentro de las áreas públicas de su territorio;

II. Aplicar las sanciones administrativas a quien cometa alguna infracción a esta ley y los reglamentos municipales de la materia;

III. Desarrollar y aplicar programas de capacitación continua para el personal de la Dirección Municipal encargado de realizar los trabajos de plantación, poda, derribo o trasplante de árboles y palmas;

- IV. Elaborar programas de arborización y restitución;
- V. Implementar programas de prevención y atención oportuna para el tratamiento de palmas y árboles riesgosos;
- VI. Procurar el incremento de áreas verdes en proporción equilibrada con los demás usos de suelo;
- VII. Realizar campañas de información del cuidado de áreas verdes, árboles y palmas con los vecinos de las áreas verdes urbanas, y fomentar la participación social en su mantenimiento, mejoramiento, restauración, fomento, conservación y plantación;
- VIII. Declarar árboles patrimoniales, en los términos que dispongan sus reglamentos;
- IX. Integrar y actualizar anualmente un Inventario de las Áreas Verdes Urbanas Municipales, que deberá contener lo siguiente:
- a) Ubicación y superficie;
 - b) Tipo de área verde; y
 - c) Especies y características de arbolado y palma que la conforman;
- X. Remitir a la Secretaría anualmente el inventario de las Áreas Verdes Urbanas Municipales;
- XI. Promover la aplicación de medidas de protección y fomento del arbolado urbano en los procesos de contratación de obra pública;
- XII. Fomentar el conocimiento de los valores ecológicos, culturales, sociales, urbanísticos y económicos del arbolado urbano;
- XIII. Fomentar la suscripción de acuerdos entre organismos públicos y empresas, a efecto de que éstos asuman el cumplimiento de los objetivos relacionados con la protección y fomento del arbolado urbano; y
- XIV. Las demás que conforme a la presente Ley y el Reglamento Municipal les correspondan.

CAPÍTULO CUARTO

De las áreas verdes urbanas

Artículo 6º. Para los efectos de esta Ley se consideran áreas verdes públicas:

- I. Parques y jardines;
- II. Plazas ajardinadas o arboladas;
- III. Jardineras;
- IV. Camellones;
- V. Arboledas y alamedas;
- VI. Canchas deportivas abiertas con vegetación natural de propiedad pública; y
- VII. Zonas o estructuras con cualquier cubierta vegetal en la vía pública.

Artículo 7º. En las áreas verdes públicas, además de lo dispuesto en otros ordenamientos, queda prohibido:

- I. Cualquier obra o actividad de construcción, con excepción de la infraestructura de apoyo para la recreación o goce de las áreas verdes;
- II. El cambio de uso de suelo, salvo que sea por causa de utilidad pública;

III. La extracción de tierra y cubierta vegetal, o del alambrado, cercado o infraestructura del área verde, siempre que ello no sea realizado por las autoridades competentes o por personas autorizadas por las mismas, para el mantenimiento o mejoramiento del área respectiva; y

IV. Cualquier actividad que perjudique o deteriore la vegetación que sustenta el área verde o su infraestructura, a excepción del desgaste natural por su uso.

Artículo 8°. Las áreas o espacios verdes establecidos en los planes parciales de desarrollo urbano deberán conservar su extensión, en caso de modificarse para la realización de alguna obra pública se procurará su restitución en superficie igual o mayor a la extensión modificada.

Para que proceda la autorización de nuevos estacionamientos a nivel de suelo, además de cumplir con los requisitos que determine la normatividad de la materia, el solicitante deberá plantar un árbol por cada dos cajones de estacionamiento.

CAPÍTULO QUINTO

Del manejo y mantenimiento de las palmas y árboles

Artículo 9. El establecimiento, protección, manejo, preservación y restitución de las palmas y árboles en la Entidad deberán realizarse con las técnicas y especies apropiadas y deberán sujetarse a lo previsto en esta Ley y la normatividad que expida el Ejecutivo del Estado, y los reglamentos municipales.

Artículo 10. Se considera que la palma o árbol es responsabilidad de un particular cuando:

I. Se localiza dentro de un predio de propiedad particular; y

II. Se localiza sobre la servidumbre o banqueta de un predio de propiedad particular.

Artículo 11. Se considera que la palma o árbol es responsabilidad del Gobierno Municipal cuando, se encuentran en bienes municipales de uso común.

Artículo 12. Son obligaciones del responsable de la palma o árbol llevar a cabo su debido cuidado, que incluye control de plagas, podas, riego, entre otras, en términos de la ley y las normas de la materia.

Los particulares responsables de árboles patrimoniales deberán informar a la autoridad cuando detecten cualquier síntoma de decaimiento que detecten en el árbol.

Artículo 13. Requerirán de autorización de la dependencia municipal correspondiente, las siguientes acciones:

I. Podas de ramas de árboles mayores a 7.5 centímetros de diámetro;

II. Los trasplantes de árboles y palmas de más de 3 metros de altura; y

III. Los derribos y extracciones de árboles y palmas.

Artículo 14. Cuando se pierda masa vegetal por la realización de trasplante o derribo de árboles o palmas, la dependencia municipal solicitará la restitución de ésta, asegurándose que aporte igual o mayor masa vegetal que la pérdida.

Artículo 15. Los árboles y palmas deberán ser mantenidos mediante podas correctivas, preventivas o de formación, para mejorar su condición estética, sanitaria y estructural, prevenir o controlar daños a bienes inmuebles o estructurales, el control de plagas o enfermedades, o represente un riesgo material o hacia la seguridad de las personas.

Artículo 16. Será responsabilidad de quien realice los trabajos de poda, limpieza, trasplante o derribo de arbolado y palmas, retirar y gestionar los residuos a efecto de no obstruir el tránsito vehicular o peatonal.

CAPÍTULO SEXTO

Del trasplante y derribo de árboles y palmas

Artículo 17. El trasplante de árboles y palmas se realizará como medida de conservación cuando:

- I. No exista otra alternativa de solución;
- II. Sea causa de riesgo y no pueda ser solventado con una poda, limpieza o medida de mitigación;
- III. Por el grosor o localización de su fuste, obstruya vialidades o accesos a propiedades; o
- IV. Imposibilite construcciones o remodelaciones, únicamente cuando sea imposible integrarlo al proyecto.

Artículo 18. El trasplante no será procedente cuando se trate de:

- I. Especies que por sus características fisiológicas no resistan el trasplante;
- II. Las condiciones particulares del sitio inicial, final o su trayecto no lo permitan; o
- III. Especies consideradas bajo los criterios de protección de las normas oficiales.

Artículo 19. El derribo de árboles y palmas, sean de responsabilidad pública o privada, sólo procederá si no se puede realizar un trasplante, y ocurra alguno de los siguientes supuestos:

- I. Concluya su periodo de vida;
- II. Sea riesgoso y no pueda ser solventado con una poda, limpieza o trasplante;
- III. Por el grosor o localización de su fuste, obstaculice vialidades o el acceso a propiedades; o
- IV. Tengan plagas o enfermedades incontrolables y con riesgo inminente de dispersión a otros árboles.

Artículo 20. El derribo o trasplante de árboles y palmas, sean de responsabilidad pública o privada, no procederá cuando:

- I. Se quiera otorgar visibilidad a comercios, espectaculares, anuncios, letreros, monumentos o edificios públicos o privados;
- II. Por la sustitución de especies o para evitar la generación de desechos de alimentación, defecación de aves anidadas u hojarasca; o
- III. Los demás que señale la normatividad en la materia.

CAPÍTULO SÉPTIMO

De la restitución

Artículo 21. El responsable que realice el derribo de árbol o palma, o un trasplante no exitoso, está obligado a la restitución de la masa arbórea, de acuerdo con la valorización que determine la autoridad correspondiente, en la que se considerará la edad, especie, tamaño y características fisiológicas del árbol o palma eliminado.

Artículo 22. La restitución se realizará en el sitio donde se derribe el árbol o palma, o en un radio menor a un kilómetro desde éste, donde cauce mayor beneficio a consideración de la dependencia municipal.

Artículo 23. Cuando no sea posible realizar la restitución de la masa arbórea, se determinarán restituciones económicas.

CAPÍTULO OCTAVO

Del riesgo

Artículo 24. Para los efectos de esta Ley, se considera causa de riesgo que:

- I. Las ramas de árboles u hojas de palmas se entrecrucen con líneas de conducción de energía eléctrica y telecomunicaciones;

II. Las ramas de árboles u hojas de palmas estén próximas a desgajarse total o parcialmente, estén muertas, rotas colgando, sean madera podrida o tenga grietas;

III. Los árboles o palmas se encuentren debilitados por su desarrollo, lesiones o enfermedades en su tronco, raíces o ramas lo que ocasiona que puedan fallar sus estructuras y se caiga;

IV. Las raíces se han roto o dañado en gran porcentaje al disminuir el nivel del suelo, tras la excavación de zanjas, reparación de aceras o implementación de cemento;

V. Presente características típicas de falla como cuerpos fructíferos y corteza incluida; y

VI. Las unidades de Protección Civil lo determinen.

Artículo 25. Las autoridades municipales recibirán reportes ciudadanos por causa de riesgo en árboles y palmas, y en su caso las derivará a la autoridad correspondiente.

CAPÍTULO NOVENO

De las prohibiciones y sanciones

Artículo 26. Se prohíbe cualquier acción que cause daños o afectaciones a los árboles, palmas y áreas verdes urbanas, y rurales como son:

I. Dañar los espacios e infraestructura de las áreas verdes de uso público;

II. Pintar, rayar, encalar o fijar cualquier objeto en árboles y palmas;

III. Derribar, trasplantar o podar cualquier palma o árbol sin la autorización correspondiente;

IV. Realizar podas que afecten la estructura o generen desgarres del árbol o palma;

V. Añadir cualquier sustancia tóxica, inflamable, corrosiva, reactiva o biológico-infecciosa que dañe, lesione o mate al árbol o palma;

VI. El desmoche del arbolado o podas que comprometan la supervivencia del mismo;

VII. Se realice la plantación, poda, derribo o trasplante de palmas o árboles sin respetar las condiciones, requisitos y disposiciones de esta Ley y la normatividad aplicable; o

VIII. Arborizar con especies exóticas invasoras.

Artículo 27. En caso de dañar un área verde, árbol o palma, el responsable deberá restaurar el área afectada o restituir el árbol o palma en los términos de esta Ley.

En caso de que el daño realizado sea irreparable o severo, el responsable deberá pagar una compensación económica.

Artículo 28. Cuando el responsable no cuente con los permisos correspondientes de poda o trasplante, será acreedor de una multa.

En caso de no contar con permiso de derribo, será acreedor a una multa y deberá llevar a cabo la restitución.

Artículo 29. Cuando los trabajos de poda, trasplante o derribo no se realicen conforme a lo dispuesto por esta Ley, las normas oficiales, o reglamentos municipales, además de la sanción a causa del incumplimiento u omisión, si quien cometió el acto es personal autorizado se impondrá sanción administrativa a su autorización, de haber reincidencia se revocaría ésta, y si no está acreditado ante la autoridad municipal, también se sancionará al responsable de su contratación.

CAPITULO X

DE LOS PROYECTO RESIDENCIALES

Artículo 30 Cuando se construya un proyecto habitacional de vivienda unifamiliar se sembrara un árbol por cada 2 viviendas, para sustituir la deforestación causada para habilitar el terreno destinado a la construcción de las viviendas, asimismo por cada hectárea que se designe para la construcción de una Barriada se dejara en pie un mínimo de 15 árboles, ya existentes, a los que se le sumaran los mencionados en el primer párrafo.

Artículo 31. Queda prohibido construir cualquier proyecto habitacional urbano o rural, de 10 o más unidades de vivienda, sin la habilitación de por lo menos cinco (5) arboles entre las diferentes viviendas, lo que dará mejor calidad de vida de los residentes de estos proyectos. Cuando la naturaleza se incorpora en los espacios urbanos, ya sea mediante parques, jardines o arboledas, la calidad de vida de los habitantes mejora gracias a una serie de efectos positivos.

Artículo 32 Se regula la reimplantación de árboles para regular la temperatura, y reducir entre 2 y 8% la temperatura del ambiente, debido a la sombra que generan y al vapor de agua que liberan sus hojas, y producirán:

- **Limpieza del aire:** absorben no sólo dióxido de carbono (principal factor del calentamiento global), sino también óxido de nitrógeno, amoníaco, dióxido de azufre y ozono, y los devuelven a la atmósfera en forma de oxígeno.
- **Permitirán ahorrar agua:** la sombra que proyectan sus ramas impide que el agua de riego se evapore fácilmente y su transpiración aumenta la humedad atmosférica, por lo cual los gastos de mantenimiento de estos espacios verdes –tanto a nivel económico como en cuanto al recurso– son menores.
- **Contribuirán a la biodiversidad:** funcionan como hogar y como fuente de alimentación de numerosos animales y plantas autóctonos. Si se trata de árboles frutales, también pueden servir como punto de alimento para vecinos de la zona.
- **Aportaran valor al área:** debido a que elevan la calidad de vida en la zona en la que son plantados, los árboles ayudan a revalorizar los terrenos, con lo que aumenta el valor del inmueble.

Artículo 33. Se regula la construcción de residenciales, en adelante las Promotoras al construir la vivienda lo harán sobre una superficie de 300 metros o sea que; cada lote de cada vivienda será de 300 metros aunque el área de construcción sea inferior

TRANSITORIO

Artículo Unico. La presente Ley entrará en vigor un día después de su publicación


H. D. ALINA GONZALEZ
DIPUTADA CIRCUITO 8-9